

水利部文件

水运管〔2023〕248号

水利部关于加快构建现代化水库 运行管理矩阵的指导意见

部机关有关司局，部直属有关单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

为深入贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院决策部署，扎实推动新阶段水利高质量发展，加快构建现代化水库运行管理矩阵，确保水库安全运行和效益充分发挥，提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落
实习近平总书记关于水库安全的重要指示批示精神，统筹发展和
安全，坚持问题导向、系统观念，在全面推进水库工程标准化管理
的基础上，强化数字赋能，加快构建以推进全覆盖、全要素、全天
候、全周期“四全”管理，完善体制、机制、法治、责任制“四制（治）”
体系，强化预报、预警、预演、预案“四预”措施，加强除险、体检、维
护、安全“四管”工作为核心内容的现代化水库运行管理矩阵，全面
提升水库运行管理精准化、信息化、现代化水平。

（二）基本原则

1. 安全第一、管控风险。强化横向到边、纵向到底全方位水库
大坝安全监管，推进上下游、左右岸系统管控，守牢大坝安全底线。

2. 完善制度、全面管理。锚定新阶段水利高质量发展目标，强
化系统思维，加快完善水库管理体制机制，构建现代化水库运行管
理法规制度和标准体系，全面实现依法依规管理。

3. 点面结合、分步实施。按照现代化水库运行管理要求，系统
谋划、统筹推进，选取典型水库和区域开展先行先试，总结经验，有
序推进现代化水库运行管理矩阵建设。

4. 数字赋能、提升能力。围绕保障水库安全运行和效益发挥需
求，强化水库信息化基础设施建设，结合数字孪生水利建设，全面
提升水库“四预”能力和智慧化管理水平。

（三）工作目标

到 2025 年，建成一批现代化水库运行管理矩阵试点水库和先

行区域，形成效果好、可复制、可推广的经验做法。基本建成具备“四全”管理功能的水库运行管理系统，水库“四制（治）”体系进一步完善，“四预”能力明显提升，“四管”工作扎实落地，水库运行管理现代化水平显著提高。

到 2030 年，全面实现水库“四全”管理，现代化水库运行管理体制机制、法规制度和技术标准体系健全完善，大型、防洪重点中型及“头顶一盆水”中小型水库“四预”措施全面落实，“四管”工作长效机制建立健全，水库安全得到有效保障、效益得到充分发挥，现代化水库运行管理矩阵基本建成，水库运行管理精准化、信息化、现代化基本实现。

二、工作内容

（一）推进全覆盖、全要素、全天候、全周期“四全”管理

1. **实施水库监管全覆盖。**加强部门协调，强化各自职责，依法依规对水利系统内外所有水库实施全覆盖监管。整合升级全国水库运行管理系统并持续迭代更新，全面精准动态掌握全部水库信息。

2. **掌握水库运行全要素。**全面准确掌握工程特性、运行管理以及库区、下游河道基本情况，包括库区和下游洪水影响范围内人员、城（集）镇、村庄、基础设施、耕（园）地分布等信息，实现水库上下游、左右岸要素信息全面掌握。

3. **实现水库管控全天候。**充分利用卫星遥感、北斗、无人机等现代化监测技术，综合采取人工巡查、智能巡检、视频监控、仪器监

测等手段,构建全天候动态监控体系,对枢纽区、库区、下游河道进行实时动态监测。

4. 强化水库管理全周期。强化水库建设、运行、报废全生命周期管理,建立全生命周期数字信息档案;实现水库注册登记、调度运用、维修保养、检查监测、安全鉴定、除险加固、应急管理、降等报废等全过程动态管理,做到质量安全可追溯、审批准评价可跟踪、功能效益可量化。

(二)完善体制、机制、法治、责任制“四制(治)”体系

1. 完善水库管理体制。进一步明确司法行政、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、能源、林草等各行业大坝主管部门和属地政府的职责任务,明晰水库安全管理主体责任;深化水库管理体制改革的,健全水库运行管护长效机制。

2. 健全水库管理机制。完善水利系统内水库大坝注册登记、系统外水库备案管理工作机制;进一步明确小型水库运行管理主体、人员,稳定管护经费投入渠道,健全小型水库除险加固和运行管护机制。

3. 强化水库依法管理。梳理分析水库管理相关法律法规及技术标准,健全法律、法规、规章、规范性文件和规划、方案、预案、标准等多层次现代化水库运行管理制度标准体系;严格水行政执法,强化水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作,推动法规制度落实落地。

4. 落实水库大坝安全责任制。建立健全大坝安全监管责任体

系,完善以地方行政领导负责制为核心的大坝安全责任制;严格落实小型水库防汛“三个责任人”,建立责任人培训和履职情况抽查制度,提高责任人履职能力;强化漫坝险情、垮坝事件责任事故相关单位和人员的责任追究。

(三)强化预报、预警、预演、预案“四预”措施

1. **强化雨水情和工情监测预报。**持续推动天空地一体化监测,加快构建气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”,延长雨水情预报预见期,提高精准度;加强水库大坝安全监测设施建设和更新改造,及时分析研判水库大坝安全性态;加快部级、省级雨水情测报和大坝安全监测平台建设,实现监测信息全面互联互通。

2. **加强汛情险情预警。**提升水库大坝运行风险监测预警能力,强化雨水情、工情数据汇集及分析应用,建立完善预警指标体系,实现汛情险情及时预警;完善预警信息发布机制,实现预警信息直达水库一线和受影响区域社会公众。

3. **推进水库防洪仿真预演。**依据雨水情监测预报、大坝安全监测分析、水库调度方案及预报预警等信息,结合数字孪生水利建设,开展标准内洪水和超标准洪水演进仿真预演,掌握洪水影响范围与危害程度,为防洪调度指挥决策提供科学支撑。

4. **完善调度规程和应急预案。**加强水库调度运用和应急管理,结合预演成果完善调度规程(方案)和应急预案,增强科学性、针对性和可操作性;强化实战演练,落实应急处置措施,提升突发事件

应对能力。

(四)加强除险、体检、维护、安全“四管”工作

1. 及时实施水库除险。常态化开展隐患治理,加快实施病险水库除险加固,及时消除安全隐患;强化病险水库限制运用、安全度汛和应急管理,及时规避安全风险;健全水库退出机制,科学实施降等与报废。

2. 常态化开展水库安全体检。规范开展水库巡视检查、监测检测、隐患排查、安全鉴定,严格安全鉴定工作程序,强化鉴定成果质量管理,准确把握水库大坝安全性态;加强大坝复杂病险隐患检测探测先进技术与设备应用,提升病险问题综合诊断能力。

3. 加强水库维修养护。强化水库维修养护常态化管理,加强专业化管护,保障日常维修养护到位;积极推进白蚁等危害动物防治;有防洪功能的水库每年汛前组织开展淤积和侵占情况摸排,对存在淤积或侵占问题的水库开展库容量算;淤积影响防洪安全的水库,经科学论证后积极推进清淤工作。

4. 强化水库安全保障。大力推进水库管理和保护范围划定工作;依法依规查处危害水库安全和侵占溢洪道、库容、水面等行为;强化水库巡查防守和险情处置,预置抢险物资设备;一库一策落实库区和下游洪水影响区人员转移安置措施;落实超标准洪水应对措施,严防垮坝事件发生;加强水库网络、信息、治安等安全防范工作,落实安全生产措施,保障水库安全运行。

三、总体安排

(一)先行先试

省级水行政主管部门、流域管理机构按照积极性高、经费有保障、代表性强、管理基础好等原则，遴选一批现代化水库运行管理矩阵试点水库和先行区域，2025 年底前完成试点水库和先行区域建设。水利部组织省级水行政主管部门和流域管理机构开展评价总结，形成一批可复制可推广的成果和经验。

(二)整体推进

结合试点水库和先行区域建设成果与经验，省级水行政主管部门、流域管理机构加强本地区(本单位)现代化水库运行管理矩阵建设顶层设计，制定矩阵建设实施方案，加快推进现代化水库运行管理矩阵建设。2030 年现代化水库运行管理矩阵基本建成，水库运行管理精准化、信息化、现代化基本实现。

四、保障措施

(一)强化组织领导

各级水行政主管部门要强化责任意识，把构建现代化水库运行管理矩阵工作放在突出位置，制定目标任务和实施计划，明确责任人，健全工作机制，落实保障措施，加快组织实施。

(二)落实资金渠道

各级水行政主管部门要加强与相关部门沟通，落实现代化水库运行管理矩阵建设经费投入渠道，制定切实可行的投入计划，保障建设经费足额到位。

(三)加强监督指导

各级水行政主管部门要加强现代化水库运行管理矩阵建设督导工作,强化工作落实和监督检查,及时解决重点难点问题,保障矩阵建设工作顺利开展。

(四)强化激励措施

矩阵建设工作纳入河湖长制督查激励,并作为水利工程运行管理有关评价等工作的重要依据。各级水行政主管部门应对表现突出的单位和个人予以表扬激励。各地可建立资金奖补、政策支持等措施。

